



Comune di S. Agata Militello

98076

PROVINCIA DI MESSINA

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 24/2016

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2016-2018

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2016-2018, unitamente agli allegati di legge, trasmesso a cura del Segretario Generale con la nota 32370 del 04/11/2016;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL) e il D.lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 01/03/2016 con il quale da ultimo è stato differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2016/2018 al 30 aprile 2016.

Tutto ciò premesso,

allega

il parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2016-2018 del Comune di Sant'Agata di Militello che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Sant'Agata di Militello, 17 novembre 2016.

Il Collegio dei Revisori

F.to Ferrante Pietro

F.to Ricciardi Giuseppe

F.to Belgiorno Salvatore

COMUNE di Sant'Agata di Militello

Provincia di Messina

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

• SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2016-2018

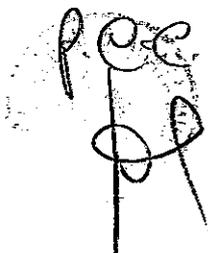
E DOCUMENTI ALLEGATI

Il Collegio dei Revisori

F.TO Ferrante Pietro

F.TO Ricciardi Giuseppe

F.TO Belgiorno Salvatore



Sommario

- VERIFICHE PRELIMINARI
- VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI
 - EQUILIBRI GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2015
- BILANCIO DI PREVISIONE 2016-2018
 - 1. *Riepilogo generale entrate e spese per titoli*
 - 2. *Previsioni di cassa*
 - 3. *Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2016-2018*
 - 4. *Entrate e spese di carattere non ripetitivo*
 - 5. *Finanziamento della spesa del titolo II*
 - 6. *La nota integrativa*
- VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI
 - 7. *Verifica della coerenza interna*
 - 8. *Verifica della coerenza esterna*
- VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2016-2018
- ENTRATE CORRENTI
- SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI
- SPESE IN CONTO CAPITALE
- ALTRI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA
- ORGANISMI PARTECIPATI
- INDEBITAMENTO
- OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI
- CONCLUSIONI

VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Pietro Ferrante, Giuseppe Ricciardi e Salvatore Belgiorno, *revisori* ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- hanno ricevuto in data 04/11/2016 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2016 - 2018, approvato dalla giunta comunale in data 03/11/2016 con delibera n. 94 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- nell'art.11, comma 3 del d.lgs.118/2011:
 1. il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (trasmesso ad integrazione con nota prot. 32814 del 08/11/2016);
 2. il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (trasmesso ad integrazione con nota prot. 32814 del 08/11/2016);
 3. copia della nota integrativa 2016/2018, contenente, tra l'altro, il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità (per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione), il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento, il prospetto analitico del risultato di amministrazione dell'esercizio 2015, il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione ed i limiti massimi di spesa disposti dall'articolo 6 del D.L.78/2010;
- nell'art.172 del d.lgs.18/8/2000 n.267:
 4. copia della proposta di deliberazione n. 64 del 26/10/2016, avente per oggetto: "determinazione prezzo medio di cessione delle aree e dei fabbricati destinati alla residenza, alle attività produttive e terziarie";
 5. copia della delibera di Giunta Comunale n. 81 del 05/10/2016, avente per oggetto: "individuazione servizi a domanda individuale e determinazione dei relativi costi e tariffe per l'anno 2016";
 6. copia relazione di verifica e rispetto del vincolo di bilancio 2016/2018;
- necessari per l'espressione del parere:
 7. documento unico di programmazione (DUP), approvato con delibera di Giunta Comunale n. 94 del 03/11/2016, unitamente allo schema del bilancio di previsione 2016/2018;
 8. la delibera di Giunta Comunale n. 53 del 06/06/2016, con la quale è stato adottato il programma triennale dei lavori pubblici 2016/2018 e l'elenco annuale dei lavori da realizzare nel 2016;
 9. la delibera di Giunta Comunale n. 85 del 07/10/2016 relativa alla programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2016-2018, ai sensi dell'art. 39 della legge 449/1997; (art. 91 D. Lgs. 267/2000 del TUEL e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
 10. la delibera della Giunta Comunale n. 89 del 20/10/2016, avente per oggetto. "destinazione proventi delle sanzioni amministrative per violazione delle norme al codice della strada - anno 2016";
 11. copia delibera di giunta Comunale n. 80 del 05/10/2016, avente per oggetto: "approvazione piano triennale 2016/2018 di razionalizzazione delle dotazioni strumentali, delle autovetture di servizio e dei beni immobili comunali (art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007)";
 12. prospetto del limite massimo di spesa disposto dall'art. 1, comma 141 - acquisto mobili e arredi-trasmesso ad integrazione con nota prot. 32814 del 08/11/2016);
- e i seguenti documenti messi a disposizione:
 13. copia del prospetto determinazione previsione delle spese per il personale anno 2016;

14. copia prospetto determinazione di spesa per interessi passivi e rimborso quote capitale dei mutui in ammortamento per il triennio 2016/2018;
15. copia della delibera di Giunta Comunale n. 87 del 13/10/2016, avente per oggetto. "art. 58 del D.L. 25/06/2008 n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 05 agosto 2008 n. 133 – Redazione del piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari";
16. prospetto di determinazione copertura percentuali costi e ricavi T.A.R.I. anno 2016 e costi e ricavi servizio acquedotto anno 2016;
17. copia elenco società partecipate e nota prot. generale n. 31788, con la quale sono stati richiesti i bilanci alle società partecipate;
18. prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dai commi 557 e 557quater dell'art.1 della Legge 296/2006 (trasmesso ad integrazione con nota prot. 33073 del 10/11/2016);
19. ulteriore documentazione acquisita, in alcuni casi mediante formale istanza, in altri casi direttamente presso gli uffici.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile sulla delibera di Giunta comunale n. 94 del 03/11/2016, espresso in data 31/10/2016.

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

EQUILIBRI GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2015

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 41 del 20/07/2016 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2015.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'Organo di revisione formulata con verbale n. 11 in data 31/05/2015, risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- è stato rispettato l'obiettivo del Patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non risultano richiesti finanziamenti straordinari dagli organismi partecipati;
- risultano debiti fuori bilancio e passività da finanziare.

Nella fattispecie, dopo la chiusura dell'esercizio 2015 ed entro la data di formazione dello schema di rendiconto, sono stati segnalati debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento per € 664.128,58 con le seguenti note prot.: n. 11760 del 14/04/2016 per € 620.363,97, n. 12166 del 18/04/2016 per € 17.332,00 e n. 13571 del 02/05/2016 per € 26.432,61.

Oltre ai sopra elencati debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento si evidenzia che, con la sopra citata nota n. 11760 del 14/04/2016, il responsabile dell'Area affari legali ha segnalato quanto segue: *"omissis..... agli atti d'ufficio risultano richieste (nota spese, parcelle, preavvisi di parcelle), da parte di legali che hanno difeso l'Ente in alcuni procedimenti civili/amministrativi, per importi notevolmente superiori rispetto alle somme a suo tempo impegnate con delibera di conferimento incarico. Tali importi presuntivamente e sommariamente quantificati in circa € 800.000 devono essere attentamente verificati nel loro ammontare e deve essere verificata la congruità delle singole richieste"*.

In merito a quanto sopra con nota prot. n. 33306 del 14/11/2016, il Collegio ha richiesto apposita relazione contenente dettaglio dei debiti fuori bilancio previsti nella programmazione finanziaria del bilancio 2016/2018 senza che alla data di rilascio del presente parere sia stata fornita alcuna risposta.

La gestione dell'anno 2015 si è chiusa con un risultato di amministrazione così distinto ai sensi dell'art.187 del Tuel:

DESCRIZIONE	31/12/2015
Risultato di amministrazione (+/-)	5.299.966,62
a) Fondi vincolati	2.749.294,82
b) Fondi accantonati	6.360.849,24
c) Fondi destinati ad investimento	381.079,52
DISAVANZO DA RIPIANARE	-4.191.256,96

Con delibera consiliare n. 140 del 10/12/2015, sulla quale l'Organo di revisione ha espresso parere in data 04/12/2015 con verbale n. 26, per il maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del MEF del 02/04/2015, è stato disposto il ripiano in 30 esercizi a quote annuali costanti di € 90.146,72.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

SITUAZIONE DI CASSA	31/12/13	31/12/14	31/12/15
Disponibilità	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni	2.057.625,19	419.008,86	2.157.123,84
Anticipazione liquidità Cassa DD.PP.	561.048,50	2.271.184,38*	1.015.616,28

* nel 2015 è stata rimborsata una quota dell'anticipazione di liquidità del 2014 per € 1.207.624,38.

BILANCIO DI PREVISIONE 2016-2018

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Le previsioni di competenza per gli anni 2016, 2017 e 2018 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2015 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	PREV. DEF. 2015	PREVISIONI ANNO 2016	PREVISIONI ANNO 2017	PREVISIONI ANNO 2018
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	307.030,73	1.381.356,84	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	1.014.024,49	790.010,29	485.000,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	1.657.593,26	1.181.889,26	0,00	0,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.179.310,25	7.692.376,48	7.941.182,48	7.981.182,48
2	Trasferimenti correnti	4.942.183,46	5.936.595,01	3.873.391,44	3.373.608,31
3	Entrate extratributarie	2.523.858,16	2.425.963,42	2.491.576,24	2.491.631,66
4	Entrate in conto capitale	2.799.966,70	2.350.318,79	3.820.654,54	1.747.494,04
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	300.000,00	485.000,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	25.587.359,46	25.410.463,76	25.410.463,76	25.410.463,76
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	13.430.000,00	13.820.000,00	13.820.000,00	13.820.000,00
	Totale	57.762.678,03	58.120.717,46	57.357.268,46	54.824.380,25
	Totale generale delle entrate	60.741.326,51	61.473.973,85	67.842.268,46	54.824.380,25

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	PREV. DEF. 2015	PREVISIONI ANNO 2016	PREVISIONI ANNO 2017	PREVISIONI ANNO 2018
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	90.146,72	90.146,72	90.146,72	90.146,72
	SPESE CORRENTI				
1	Previsione di competenza	15.299.087,32	17.517.890,72	13.464.426,10	12.985.089,86
	<i>di cui già impegnato*</i>	12.215.452,90	12.499.233,24	435.344,18	29.104,93
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
	SPESE IN CONTO CAPITALE				
2	Previsione di competenza	4.459.669,07	4.151.537,22	4.523.599,68	1.965.439,18
	<i>di cui già impegnato*</i>	1.167.564,92	1.142.828,86	0,00	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE				
3	Previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>di cui già impegnato*</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	RIMBORSO DI PRESTITI				
4	Previsione di competenza	3.177.376,40	483.935,43	533.632,20	553.240,73
	<i>di cui già impegnato*</i>	1.875.063,94	483.935,43	0,00	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE				
5	Previsione di competenza	24.285.047,00	25.410.463,76	25.410.463,76	25.410.463,76
	<i>di cui già impegnato*</i>	10.861.008,94	24.285.047,00	0,00	0,00
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO				
7	Previsione di competenza	13.430.000,00	13.820.000,00	13.820.000,00	13.820.000,00
	<i>di cui già impegnato*</i>	7.607.235,04	4.573.504,67	3.897,60	3.214,60
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE				
	Previsione di competenza	60.651.179,79	61.383.827,13	57.752.121,74	54.734.233,53
	<i>di cui già impegnato*</i>	33.726.325,74	42.984.549,20	439.241,78	32.319,53
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
	Previsione di competenza	60.741.326,51	61.473.973,85	57.842.268,46	54.824.380,25
	<i>di cui già impegnato*</i>	33.726.325,74	42.984.549,20	439.241,78	32.319,53
	<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

➤ **Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi. La relativa copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel Fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo pluriennale vincolato di spesa finale 2015 è pari a € 2.171.367,13, derivante dalla somma del Fondo all'01/01/2015, originato dal riaccertamento straordinario dei residui, e reimputato all'esercizio finanziario 2016 per € 703.866,46 e dall'importo derivante dalla variazione di esigibilità al 31/12/2015 degli impegni reimputati al 2016 per € 1.467.500,67.

2. Previsioni di cassa

TITOLI	RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI	PREVISIONI ANNO 2016
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	8.468.147,27
2	Trasferimenti correnti	10.766.153,31
3	Entrate extratributarie	3.594.491,99
4	Entrate in conto capitale	1.957.645,48
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	826.267,40
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	25.410.463,76
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	13.937.195,02
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	64.960.364,23
TITOLI	RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI	PREVISIONI ANNO 2016
1	Spese correnti	22.031.226,95
2	Spese in conto capitale	3.251.988,12
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	483.935,43
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	25.167.587,60
7	Spese per conto terzi e partite di giro	14.025.626,13
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	64.960.364,23
	SALDO DI CASSA	0,00

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili. Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art. n. 162 del Tuel. La differenza fra residui più la previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

Comune di Sant'Agata di Militello (ME)

TITOLI	DESCRIZIONE	RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/ esercizio di rif.to	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e peregr.	7.121.788,12	7.692.376,48	14.814.164,60	8.468.147,27
2	Trasferimenti correnti	5.533.175,79	5.936.595,01	11.469.770,80	10.766.153,31
3	Entrate extratributarie	6.466.109,57	2.425.963,42	8.892.072,99	3.594.491,99
4	Entrate in conto capitale	951.115,04	2.350.318,79	3.301.433,83	1.957.645,48
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	341.267,40	485.000,00	826.267,40	826.267,40
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	25.410.463,76	25.410.463,76	25.410.463,76
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	117.195,02	13.820.000,00	13.937.195,02	13.937.195,02
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		20.530.650,94	58.120.717,46	78.651.368,40	64.960.364,23
1	Spese correnti	9.357.106,71	17.517.890,72	26.874.997,43	22.031.226,95
2	Spese in conto capitale	1.339.460,51	4.151.537,22	5.490.997,73	3.251.988,12
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Rimborso di prestiti	0,00	483.935,43	483.935,43	483.935,43
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	2.157.123,84	25.410.463,76	27.567.587,60	25.167.587,60
7	Spese per conto terzi e partite di giro	205.626,13	13.820.000,00	14.025.626,13	14.025.626,13
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		13.059.317,19	61.383.827,13	74.443.144,32	64.960.364,23
SALDO DI CASSA		7.471.333,75	- 3.263.109,67	4.208.224,08	0,00

Alla luce della nota prot. n. 32972 del 09/11/2016, trasmessa dalla responsabile dell'area finanziaria, si ritiene improbabile la realizzazione della previsione di cassa relativamente ai trasferimenti correnti per € 10.766.153,31.

3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2016-2018

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art. 162 del Tuel sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	1.381.356,84	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	90.146,72	90.146,72	90.146,72
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	16.054.934,91	14.306.150,16	13.846.422,45
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	17.517.890,72	13.464.426,10	12.985.089,86
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		771.571,97	1.013.228,61	1.230.349,02
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	483.935,43	533.632,20	553.240,73
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)	-	655.681,12	217.945,14	217.945,14
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	747.216,12	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	108.000,00	28.000,00	28.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	199.535,00	245.945,14	245.945,14
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		0,00	- 0,00	0,00

L'importo di € 108.000 di entrate in c/capitale per l'anno 2016 destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite da € 80.000 per quota proventi permessi a costruire e € 28.000 per quota proventi sanatoria edilizia. Per gli anni 2017 e 2018 l'importo è derivante interamente da sanatoria edilizia.

L'importo di € 199.535 di entrate di parte corrente destinate a spese di investimento per l'anno 2016 è costituito da sanzioni da codice della strada per € 13.000, proventi da parcheggi a pagamento per € 14.000, entrate proprie destinate ad investimenti per € 40.000, T.A.R.I. per € 51.835, e infine proventi incentivi alla progettazione per € 80.700.

L'importo di € 245.945,14 di entrate di parte corrente, anni 2017 e 2018, destinate a spese di investimento è costituito da sanzioni da codice della strada per € 13.000, proventi da parcheggi a pagamento per € 14.000, entrate proprie destinate ad investimenti per € 86.410,14, T.A.R.I. per € 51.835 e infine proventi incentivi alla progettazione per € 80.700.

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		ANNO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	434.673,14	0,00	0,00
Q) FPV di entrata per spese in conto capitale	(+)	790.010,29	485.000,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	2.835.318,79	3.820.654,54	1.747.494,04
direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	108.000,00	28.000,00	28.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di m/l termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	199.535,00	245.945,14	245.945,14
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	4.151.537,22	4.523.599,68	1.965.439,18
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa		485.000,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscoss. crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di m/l termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concess. crediti di m/l termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acq. di att. finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.02.00.00.000.				
S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.03.00.00.000.				
T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.04.00.00.000.				
X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.02.00.00.000.				
X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.03.00.00.000.				
Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.04.00.00.000.				

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti:

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Contributo per permesso di costruire	80.000,00	0,00	0,00
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	28.000,00	28.000,00	28.000,00
Recupero evasione tributaria (parte eccedente)	285.118,00	405.118,00	405.118,00
Canoni per concessioni pluriennali	0,00	0,00	0,00
Sanzioni codice della strada (parte eccedente)	0,00	0,00	0,00
Consultazione elettorali e referendarie locali (Titolo II)	98.000,00	98.000,00	98.000,00
Totale	491.118,00	531.118,00	531.118,00
Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Consultazione elettorali e referendarie locali	98.000,00	98.000,00	98.000,00
Spese per eventi calamitosi	0,00	0,00	0,00
Sentenze esecutive e atti equiparati	520.000,00	45.000,00	45.000,00
Ripiano disavanzi organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Penale estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00
Altre da specificare	0,00	0,00	0,00
Totale	618.000,00	143.000,00	143.000,00

La voce "sentenze esecutive e atti equiparati" per l'anno 2016, pari a € 520.000, rappresenta l'utilizzo della quota accantonata nello scorso esercizio per far fronte al pagamento dei debiti fuori bilancio derivanti da contenzioso.

5. Finanziamento della spesa del titolo II

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Mezzi propri	Importo
Contributo permesso di costruire	300.000,00
Contributo permesso di costruire destinato a spesa corrente	- 108.000,00
Alienazione di beni	1.212.710,00
Risorse correnti destinate ad investimento	199.535,00
Avanzo di amministrazione vincolato 2015	434.673,14
FPV	790.010,29
Totale mezzi propri	2.828.928,43
Mezzi di terzi	Importo
Mutui	485.000,00
Aperture di credito	0,00
Contributi da amministrazioni pubbliche	837.608,79
Contributi da imprese	0,00
Totale mezzi di terzi	1.322.608,79
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA	4.151.537,22

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art. 11 del D. Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al Fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 31/12/2015, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2016-2018 siano coerenti con il documento unico di programmazione, con il piano triennale dei lavori pubblici e con la programmazione fabbisogno del personale.

- **Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è lo strumento che permette l'attività di guida strategica e operativa degli Enti locali; tutto ciò nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio.

Tale documento è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

- **Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

- **Programma triennale lavori pubblici**

Con delibera di Giunta Municipale n. 53 del 06/06/2016 è stato adottato lo schema del programma triennale delle opere pubbliche 2016/2018 sul quale il Collegio ha espresso con verbale n. 21 del 24/10/2016 parere favorevole alla sua approvazione poiché lo stesso è conforme alle norme di legge.

Lo schema del programma triennale delle opere pubbliche 2016/2018 è rimasto in pubblicazione per trenta giorni consecutivi dall'08/06/2016 all'08/07/2016 e durante il periodo di pubblicazione non sono state presentate osservazioni e/o opposizioni.

- Programmazione del fabbisogno del personale

In relazione alla voce in oggetto si rinvia al paragrafo "Spese di personale" all'interno del presente documento.

8. Verifica della coerenza esterna

➤ Saldo di finanza pubblica

Ai sensi dell'art.1 comma 712 della Legge 208/2015, i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e Bolzano, devono allegare al bilancio di previsione un prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza triennale rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio). Il saldo è la differenza fra entrate finali e spese finali. A tal fine le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1,2,3,4 e 5 e le spese finali quelle ascrivibili ai titoli 1, 2,e 3 dello schema di bilancio ex d.lgs 118/2011.

Per l'anno 2016 nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il FPV di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta:

EQUILIBRIO ENTRATE FINALI – SPESE FINALI (Art. 1, commi 710-711, Legge di stabilità 2016)		ANNO 2016	ANNO 2017	ANNO 2018
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (solo per l'esercizio 2016)	(+)	1.381.356,84		
B) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (solo per l'esercizio 2016)	(+)	790.010,29		
C) Titolo 1 – Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	7.692.376,48	7.941.182,48	7.981.182,48
D) Titolo 2 – Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi di finanza pubblica (D=D1-D2)	(+)	5.936.595,01	3.873.391,44	3.373.608,31
E) Titolo 3 – Entrate extratributarie	(+)	2.425.963,42	2.491.576,24	2.491.631,66
F) Titolo 4 – Entrate in c/capitale	(+)	2.350.318,79	3.820.654,54	1.747.494,04
G) Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
H) ENTRATE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA (H=C+D+E+F+G)	(+)	20.576.620,83	18.126.804,70	15.593.916,49
I) Titolo 1 – Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	- 17.517.890,72	- 13.464.426,10	-12.985.089,86
L) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽¹⁾	(-)	780.101,25	1.021.757,89	1.238.878,30
J) Titolo 1 – Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (J=I+L)	(+)	- 16.737.789,47	- 12.442.668,21	-11.746.211,56
L) Titolo 2 – Spese in c/ capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (L=L1+L2-L3-L4-L5)	(+)	- 3.666.537,22	- 4.523.599,68	- 1.965.439,18
N) SPESE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA (N=J+L+M)		- 20.404.326,69	- 16.966.267,89	-13.711.650,74
O) SALDO TRA ENTRATE E SPESE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA (O=A+B+H-N)		172.294,14	1.160.536,81	1.882.265,75

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI 2016

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2016, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

ENTRATE CORRENTI

➤ **I.M.U. (Imposta municipale propria)**

L'importo della voce in oggetto è stato previsto in € 1.885.000 ed è stato iscritto in bilancio al netto della quota di alimentazione del F.S.C. pari ad Euro 486.258,72 del relativo gettito stimato ad aliquota base, in virtù delle informazioni acquisite dall'apposita sezione del sito del Ministero dell'Interno (finanza locale). E' stata, altresì, prevista la somma di € 680.000 per attività di accertamento relativo all'anno 2012 sulla base degli avvisi già notificati e/o in corso di recapito. La quota del tributo incassata alla data dell'11/11/2016 è pari a € 168.304.

➤ **T.A.S.I. (Tributo Servizi Indivisibili)**

Il tributo sui servizi indivisibili è stato istituito con deliberazione Consiliare n. 103 del 09/09/2014 con la quale sono state, altresì, approvate le relative aliquote. Il gettito, per l'anno 2016, è previsto in € 413.000. L'importo è stato determinato sulla base delle stime ministeriali, anche tenendo conto dell'abolizione del tributo sull'abitazione principale. La quota del tributo incassata alla data dell'11/11/2016 è pari a € 219.067,35.

➤ **Addizionale comunale I.R.P.E.F.**

Il tributo in oggetto è stata istituito con delibera del Commissario straordinario n. 443/249 del 27.10.1998; il relativo gettito per l'anno 2016 è previsto in € 923.894 sulla base degli ultimi imponibili reddituali pubblicati sul sito dal MEF. L'aliquota vigente è pari allo 0,80%. La quota del tributo incassata alla data dell'11/11/2016 è pari a € 7.229,03. Si evidenzia che la quota incassata risulta essere esigua rispetto alle previsioni in quanto gran parte degli incassi affluiranno nelle casse comunali tra la fine dell'esercizio ed il primo quadrimestre del 2017.

➤ **T.A.R.I. (Tributo Servizio Rifiuti)**

Trattasi del tributo destinato a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti a carico dell'utilizzatore. Le tariffe applicate sono quelle approvate per il 2015 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 111 del 17/09/2015: Il Collegio evidenzia che il piano finanziario per l'anno 2016 e le conseguenti tariffe non sono state adottate dal Consiglio comunale entro la scadenza del 30/04/2016. La trattazione dell'argomento è stato più volte rinviata. Il gettito tributario è previsto in € 3.058.296,25 assicurando la copertura del 100% dei costi del servizio per la raccolta e smaltimento dei rifiuti, in ossequio al dettato normativo. La quota del tributo incassata alla data dell'11/11/2016 è pari a € 1.007.057,26.

➤ **C.O.S.A.P. (Canone sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in € 220.000, di cui € 115.000 rappresenta l'entrata derivante da fiere e mercati.

➤ **Imposta comunale sulla pubblicità**

Detta imposta è stata prevista per € 46.227; alla data dell'11/11/2016 è stata incassata una quota pari a € 22.524,55.

➤ **Fondo solidarietà comunale**

Tale fondo è previsto per € 683.659,23; alla data dell'11/11/2016 è stata incassata una quota pari a € 653.430,46.

➤ **Tabelle di sintesi delle entrate tributarie**

Di seguito si riportano due tabelle, la prima contenente i dati relativi alle entrate tributarie dell'ultimo triennio (2013-2015), ove si evince altresì l'importo incassato al mese di novembre 2016 sugli accertamenti del 2015, e la seconda le previsioni di competenza del 2016 con i relativi incassi alla data.

Descrizione	Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Rendiconto 2015	riscosso alla data del 14/11/2016	% riscosso sul 2015
Categoria I - Imposte					
I.M.U.	2.542.153,42	1.669.989,34	1.543.657,37	1.543.657,37	100,00%
I.C.I. recupero evasione	478.746,65	548.928,35	601.729,73	111.519,00	18,53%
TASI	0,00	803.100,00	696.001,41	696.001,41	100,00%
Imposta comunale sulla pubblicità	55.322,92	93.748,17	55.350,46	31.345,51	56,63%
Addizionale I.R.P.E.F.	913.612,00	980.000,00	913.612,00	902.831,05	98,82%
Addizionale consumo Energia elettrica	42.596,31	47,59	0,00	0,00	0%
Totale categoria I	4.032.431,30	4.095.813,45	3.810.350,97	3.285.354,34	86,22%
Categoria II - Tasse					
COSAP (RECUPERO EVASIONE)	23.882,00	0,00	56.314,00	334,84	0,59%
TARES/T.A.R.I.	3.129.344,68	3.070.973,55	2.975.877,00	1.697.892,19	57,06%
TASSE SU CONC.ATTI PROVVEDIMENTI C.LI	2.530,70	931,86	1.179,21	1.179,21	100,00%
Totale categoria II	3.155.757,38	3.071.905,41	3.033.370,21	1.699.406,24	56,02%
Categoria III - Tributi speciali					
Diritti sulle pubbliche affissioni	1.817,06	1.418,99	1.165,89	1.165,89	100,00%
Fondo solidarietà comunale	1.321.483,99	1.004.394,56	761.727,00	753.995,25	98,98%
Totale categoria III	1.323.301,05	1.005.813,55	762.892,89	755.161,14	98,99%
Totale entrate tributarie	8.511.489,73	8.173.532,41	7.606.614,07	5.739.921,72	75,46%

Descrizione	Previsione 2016	Riscosso a 11/11/2016	% riscosso a 11/11/2016
I.M.U.	1.885.000,00	960.100,77	50,93%
I.M.U. recupero evasione	680.000,00	168.304,00	24,75%
TASI	413.000,00	219.069,35	53,04%
Imposta comunale sulla pubblicità	46.227,00	22.524,55	48,73%
Addizionale I.R.P.E.F.	923.824,00	7.229,03	0,78%
COSAP	105.000,00	64.692,73	61,61%
COSAP - da fiere e mercati	115.000,00	43.451,08	37,78%
T.A.R.I.	3.058.296,25	1.007.057,26	32,93%
Fondo solidarietà comunale	683.659,23	653.430,46	95,58%
Totale	7.910.006,48	3.145.859,23	39,77%

Il Collegio evidenzia che le entrate meritevoli di rilievo, ovvero che presentano percentuali di riscossioni insoddisfacenti, sono le seguenti: ICI recupero evasione, COSAP recupero evasione e T.A.R.I.

Si ribadisce la necessità da parte dell'Ente di intervenire con ogni azione significativa volta al miglioramento delle percentuali di riscossione.

Titolo II – Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dalle amministrazioni centrali e locali

Descrizione	Previsione 2016	Riscosso a 11/2016
Contributi e trasferimenti correnti da amministrazioni centrali	2.147.155,51	399.525,45
Contributi e trasferimenti correnti da amministrazioni locali	3.789.439,50	683.280,02
Totale	5.936.595,01	1.082.805,47

Ad aggravare la situazione di cassa, come anche evidenziato nella nota prot. n. 32972 del 09/11/2016, trasmessa dalla responsabile dell'Area finanziaria, contribuisce il ritardato trasferimento delle risorse derivanti dalle amministrazioni centrali e locali.

➤ **Proventi dei servizi pubblici**

Il costo del servizio acquedotto per l'anno 2016 ammonta a € 595.000, ed è totalmente coperto dalla relativa entrata. Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Spese			Entrate	% di copertura costi
	Personale	altre spese	Sub Totale		
Asili Nido	96.180,00	14.917,37	111.097,37	52.000,00	46,81%
Mensa scolastica	0,00	45.000,00	45.000,00	10.000,00	22,22%
Rassegna Teatrale	0,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00	100,00%
Impianti Sportivi	0,00	1.000,00	1.000,00	400,00	40,00%
Visite ed uso locali castello "Gallego"	1.997,26	0,00	1.997,26	1.500,00	75,10%
Totale	98.177,26	70.917,37	169.094,63	73.900,00	43,70%

L'Organo esecutivo con deliberazione n. 81 del 5/10/2016, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 43,70%.

➤ **Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative per il 2016 sono pari ad € 124.000.

L'importo del Fondo crediti di dubbia esigibilità è pari ad 29.348, corrispondente al 23,67% delle sanzioni previste.

L'entrata presenta il seguente andamento:

Descrizione	Importo
Accertamento 2014	161.976,42
Accertamento 2015	133.354,42
previsione 2016	124.000,00

Con atto di G.C. n. 89 del 20/10/2016 l'importo di € 62.000 è stata destinato per il 50% agli interventi di spesa per finalità di cui all'articolo 208, comma 4, del D.lgs 285/92 e s.m.i. (codice della strada).

Dall'analisi della Delibera di Giunta n. 89 del 20/10/2016 non risulta chiara ed evidente la correlazione tra gli importi indicati nell'atto amministrativo sopra citato con lettere a), b) e c) del comma 4 dell'articolo 208 del codice della strada.

In virtù di ciò, con nota prot. n. 33304 del 14/11/2016, il Collegio ha richiesto informazioni al riguardo senza che alla data di rilascio del presente parere sia stata fornita alcuna risposta.

➤ Contributi per permesso di costruire

Sia la previsione del contributo per permesso di costruire che i proventi derivanti dalla sanatoria edilizia accertati nell'ultimo biennio, e nella programmazione del triennio 2016/2018, sono rappresentati nel seguente prospetto con le relative percentuali di destinazione alla spesa corrente:

Anno	Importo	% x spesa corr.
2014	225.215,51	13,18%
2015	248.204,31	47,26%
2016	300.000,00	36,00%
2017	300.000,00	9,33%
2018	300.000,00	9,33%

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI
--

Le previsioni degli esercizi 2016/2018 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa impegnata nel rendiconto 2015 è la seguente:

Interventi ex DPR 194/96	Macroaggregati d.gs.118/2011
1) Personale	1) Redditi da lavoro dipendente
7) Imposte e tasse	2) Imposte e tasse a carico dell'Ente
2) Acquisto di beni di consumo	
3) Prestazioni di servizi	
4) Utilizzo di beni di terzi	3) Acquisto di beni e servizi
5) Trasferimenti correnti	4) Trasferimenti correnti
	5) Trasferimenti di tributi
	6) Fondi perequativi
	9) Rimborsi e poste correttive delle entrate
6) Interessi passivi ed oneri finanziari diversi	7) Interessi passivi
	8) Altre spese per redditi di capitale
8) Oneri straordinari della gestione corrente	
9) Ammortamenti di esercizio	
10) Fondo Svalutazione Crediti	
11) Fondo di Riserva	10) Altre spese correnti

Sviluppo previsione per aggregati di spesa.

	Macroaggregati	Rendiconto 2015	Previsione 2016	Previsione 2017	Previsione 2018
101	Redditi da lavoro dipendente	5.501.951,91	5.940.051,59	5.482.172,48	5.242.872,48
102	Imposte e tasse a carico dell'Ente	473.645,57	507.548,47	472.708,47	456.768,47
103	Acquisto di beni e servizi	5.285.817,49	8.530.093,07	5.456.902,63	5.056.317,62
104	Trasferimenti correnti	371.952,71	851.473,44	610.012,18	594.915,96
105	Trasferimenti di tributi	0,00	31.750,00	51.750,00	51.750,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	290.727,80	258.788,81	242.829,48	223.220,95
108	Altre spese per redditi di capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive dell'entrate	547,14	1.000,00	1.000,00	1.000,00
110	Altre spese correnti	290.810,28	1.397.185,34	1.147.050,86	1.358.244,38
	Totale Titolo 1	12.215.452,90	17.517.890,72	13.464.426,10	12.985.089,86

➤ **Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2016/2018 tiene conto della programmazione del fabbisogno del personale e dell'obbligo di riduzione della spesa di personale rispetto a valore medio del triennio 2011/2013, pari a € 4.654.746,04, come disposto dall'art. 1 comma 557 e 557-quater della Legge 296/2006.

Il programma triennale del fabbisogno del personale è stato approvato con delibera di G.M. n. 85 del 07/10/2016. La delibera sopra citata non è stata trasmessa preliminarmente per il previsto parere all'Organo di Revisione contabile, come previsto dall'articolo 19, comma 8 della legge 448/2001 e suffragato dalla deliberazione della sezione regionale di controllo della Lombardia - Corte dei Conti - 461/2015/PAR, depositata in data 16/12/2015. Tuttavia, con tale deliberazione della Corte dei Conti è stata data la possibilità agli Enti di acquisire il parere dell'Organo di Revisione ex post (approvazione della delibera), a condizione che la Giunta "sani" l'atto amministrativo (ritenuto invalido) ricorrendo ad una forma di autotutela, come l'istituto della convalida.

L'Organo di Revisione, pertanto, in questa sede esprime parere favorevole alla programmazione triennale del fabbisogno del personale approvata con deliberazione della G.M. n. 85 del 07/10/2016, poiché la stessa è improntata al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa.

Il Collegio fa presente che ha ritenuto di rilasciare il parere anche in assenza di formale richiesta, al fine di evitare ulteriori ritardi nell'iter dell'approvazione del bilancio.

La spesa del personale è così dettagliata:

Descrizione	Media 2011/2013	Previsione		
	2008 per enti non soggetti al patto	2016	2017	2018
Spese macroaggregato 101	6.069.431,76	5.940.051,59	5.482.172,48	5.242.872,48
Spese macroaggregato 103		-	-	-
Irap macroaggregato 102	364.595,96	355.537,30	320.660,30	304.720,30
Totale spese di personale (A)	6.434.027,72	6.295.588,89	5.802.832,78	5.547.592,78
(-) Componenti escluse (B)	1.779.281,68	2.025.646,57	2.045.973,57	2.045.973,57
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	4.654.746,04	4.269.942,32	3.756.859,21	3.501.619,21
<i>(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562</i>				

La previsione per gli anni 2016, 2017 e 2018 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013.

➤ **Fondo crediti di dubbia esigibilità**

L'allegato n. 4/2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" richiamato dall'art. n. 3 del D. Lgs. del 23/06/11 n. 118 così come modificato dal D. Lgs. del 10/08/14 n. 126, disciplina l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità a fronte di crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio.

Nel bilancio di previsione è stanziato l'"Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare, rilevato negli ultimi cinque esercizi precedenti a quello di riferimento, è determinato sulla base degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si potranno formare nell'esercizio, della loro natura e del grado di riscossione degli stessi.

L'accantonamento non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata vincolata.

Per quanto riguarda la tipologia del credito oggetto di accantonamento, la norma (allegato A/2 del D. Lgs. n.126/2014, punto 3.3) attribuisce facoltà all'Ente di individuare le poste di entrata oggetto di difficile esazione.

Non possono essere soggette a svalutazione le seguenti poste:

- trasferimenti da altre Amministrazioni pubbliche;
- crediti assistiti da fidejussione;
- entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi sono accertate per cassa.

Per il calcolo delle medie, nella considerazione che per molte entrate le riscossioni si verificano nell'anno successivo, si è fatto riferimento alla possibilità consentita dal principio contabile di tenere conto sia degli incassi di competenza, sia degli incassi dell'anno successivo in conto residui dell'anno di riferimento, limitatamente agli esercizi in cui si sono utilizzati i principi contabili armonizzati (2015). In questo caso, come indicato dal principio contabile, il periodo di riferimento è slittato indietro di un anno. Per la T.A.R.I., in mancanza di una evidenza storica, si è considerata una percentuale determinata prudenzialmente. In particolare, si è tenuto conto che per l'annualità 2013, per la quale sono già stati recapitati gli avvisi di mora, le riscossioni ammontano a circa il 70%.

Al fine di determinare il Fondo crediti di dubbia esigibilità relativo al bilancio di previsione 2016 si è provveduto a:

- individuare le poste di entrata stanziata che possono dare luogo alla formazione di crediti di dubbia e difficile esazione;
- calcolare, per ciascun capitolo di entrata, la media come sopra indicato;
- determinare l'importo dell'accantonamento annuale del Fondo da iscrivere in bilancio.

Le disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, hanno previsto un inserimento graduale di tali fondi nel bilancio degli enti locali, prevedendo il seguente scaglionamento:

- 1° anno (2015) quota minima pari al 36%;
- 2° anno (2016) quota minima pari al 55%;
- 3° anno (2017) quota minima pari al 70%;
- 4° anno (2018) quota minima pari al 85%;
- dal 5° anno (2019) 100%.

Si riportano di seguito gli importi del Fondo crediti di dubbia esigibilità iscritti nel bilancio di previsione 2016/2018:

- 2016 € 771.571,97;
- 2017 € 1.013.228,61;
- 2018 € 1.230.349,02.

E' del tutto evidente che la costituzione di un fondo così importante, da un lato fa sì che non si producano effetti distorsivi sugli equilibri finanziari, ma dall'altro comprime la capacità di spesa dell'Ente.

Conseguentemente cresce la necessità per l'Ente stesso di operare con tutti gli strumenti possibili affinché si realizzino percentuali di riscossione che possano garantire la capacità di spesa e l'erogazione dei servizi indispensabili.

Il Fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2016-2018 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2016

Codici	DENOMINAZIONE	STANZ. DI BILANCIO (a)	ACCANT. OBBLIG. AL FONDO (b)	ACCANT. EFFETTIVO DI BILANCIO (c)	% di Accan. al fondo (d)=(c/a)
	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA				
1010100	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	7.008.717,25	674.293,09	674.293,09	0,10%
	<i>di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7</i>	3.224.194,00	0,00	0,00	0,00%
	<i>tipologia 101 : imposte, tasse e proventi ass.ti non accertati per cassa</i>	3.784.523,25	674.293,09	674.293,09	0,18%
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00%
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	683.659,23	0,00	0,00	0,00%
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	0,00	0,00	0,00	0,00%
1000000	TOTALE TITOLO 1	7.692.376,48	674.293,09	674.293,09	0,09%
	TRASFERIMENTI CORRENTI				
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	5.936.595,01	0,00	0,00	0,00%
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00%
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00%
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00%
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'U.E. e dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,00%
2000000	TOTALE TITOLO 2	5.936.595,01	0,00	0,00	0,00%
	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE				
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	1.476.905,94	67.930,88	67.930,88	0,05%
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	155.000,00	29.348,00	29.348,00	0,19%
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	1.000,00	0,00	0,00	0,00%
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00%
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	793.057,48	0,00	0,00	0,00%
3000000	TOTALE TITOLO 3	2.425.963,42	97.278,88	97.278,88	0,04%
	ENTRATE IN CONTO CAPITALE				
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00%
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00%
	Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	0,00	0,00	0,00	0,00%
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	837.608,79	0,00	0,00	0,00%
	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	837.608,79	0,00	0,00	0,00%
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	1.212.710,00	0,00	0,00	0,00%
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	300.000,00	0,00	0,00	0,00%
4000000	TOTALE TITOLO 4	2.350.318,79	0,00	0,00	0,00%
5000000	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE				
	TOTALE TITOLO 5	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE (***)	18.405.253,70	771.571,97	771.571,97	0,00
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE	0,00	771.571,97	771.571,97	0,00
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00

Esercizio finanziario 2017

Codici	DENOMINAZIONE	STANZ. DI BILANCIO (a)	ACCANT. OBBLIG. AL FONDO (b)	ACCANT. EFFETTIVO DI BILANCIO (c)	% di Accan. al fondo (d)=(c/a)
	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA				
1010100	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	7.257.523,25	895.571,21	895.571,21	0,12%
	<i>di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7</i>	3.353.000,00	0,00	0,00	0,00%
	<i>tipologia 101 : imposte, tasse e proventi ass.ti non accertati per cassa</i>	3.904.523,25	895.571,21	895.571,21	0,23%
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00%
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	683.659,23	0,00	0,00	0,00%
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	0,00	0,00	0,00	0,00%
1000000	TOTALE TITOLO 1	7.941.182,48	895.571,21	895.571,21	0,11%
	TRASFERIMENTI CORRENTI				
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	3.873.391,44	0,00	0,00	0,00%
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00%
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00%
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00%
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'U.E. e dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,00%
2000000	TOTALE TITOLO 2	3.873.391,44	0,00	0,00	0,00%
	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE				
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	1.491.718,76	80.305,40	80.305,40	0,05%
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	156.000,00	37.352,00	37.352,00	0,24%
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	1.000,00	0,00	0,00	0,00%
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00%
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	842.857,48	0,00	0,00	0,00%
3000000	TOTALE TITOLO 3	2.491.576,24	117.657,40	117.657,40	0,05%
	ENTRATE IN CONTO CAPITALE				
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00%
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti	900.000,00	0,00	0,00	0,00%
	Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	900.000,00	0,00	0,00	0,00%
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	2.302.654,54	0,00	0,00	0,00%
	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	2.302.654,54	0,00	0,00	0,00%
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	318.000,00	0,00	0,00	0,00%
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	300.000,00	0,00	0,00	0,00%
4000000	TOTALE TITOLO 4	3.820.654,54	0,00	0,00	0,00%
5000000	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE				
	TOTALE TITOLO 5	0,00	0,00	0,00	0,00%
	TOTALE GENERALE (***)	18.126.804,70	1.013.228,61	1.013.228,61	0,06%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE	0,00	1.013.228,61	1.013.228,61	0,00%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00%

Comune di Sant'Agata di Militello (ME)

Esercizio finanziario 2018

Codici	DENOMINAZIONE	STANZ. DI BILANCIO (a)	ACCANT. OBBLIG. AL FONDO (b)	ACCANT. EFFETTIVO DI BILANCIO (c)	% di Accan. al fondo (d)=(c/a)
	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA				
1010100	Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	7.297.523,25	1.087.479,32	1.087.479,32	0,15%
	<i>di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7</i>	393.000,00	0,00	0,00	0,00%
	<i>tipologia 101 : imposte, tasse e proventi ass.ti non accertati per cassa</i>	3.904.523,25	1.087.479,32	1.087.479,32	0,28%
1010400	Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi		0,00	0,00	0,00%
1030100	Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	683.659,23	0,00	0,00	0,00%
1030200	Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	0,00	0,00	0,00	0,00%
1000000	TOTALE TITOLO 1	7.981.182,48	1.087.479,32	1.087.479,32	0,14%
	TRASFERIMENTI CORRENTI				
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	3.373.608,31	0,00	0,00	0,00%
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00%
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00%
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00%
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'U.E. e dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,00%
2000000	TOTALE TITOLO 2	3.373.608,31	0,00	0,00	0,00%
	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE				
3010000	Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	1.476.774,18	97.513,70	97.513,70	0,07%
3020000	Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	156.000,00	45.356,00	45.356,00	0,29%
3030000	Tipologia 300: Interessi attivi	1.000,00	0,00	0,00	0,00%
3040000	Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00%
3050000	Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	857.857,43	0,00	0,00	0,00%
3000000	TOTALE TITOLO 3	2.491.631,66	142.869,70	142.869,70	0,06%
	ENTRATE IN CONTO CAPITALE				
4010000	Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00%
4020000	Tipologia 200: Contributi agli investimenti	537.494,04	0,00	0,00	0,00%
	Tipologia 200: Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	537.494,04	0,00	0,00	0,00%
4030000	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	600.000,00	0,00	0,00	0,00%
	Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	600.000,00	0,00	0,00	0,00%
4040000	Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	310.000,00	0,00	0,00	0,00%
4050000	Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	300.000,00	0,00	0,00	0,00%
4000000	TOTALE TITOLO 4	1.747.494,04	0,00	0,00	0,00%
5000000	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE				
	TOTALE TITOLO 5	0,00	0,00	0,00	0,00%
	TOTALE GENERALE (***)	15.593.916,49	1.230.349,02	1.230.349,02	0,08%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTI	0,00	1.230.349,02	1.230.349,02	0,00%
	DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00%

➤ **Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del Fondo di riserva ordinario per il triennio 2016/2018 è il seguente:

- € 76.967,09 per l'anno 2016;
- € 56.040,97 per l'anno 2017;
- € 53.114,08 per l'anno 2018.

Tali importi rispettano il limite minimo dell'0,45% del totale delle spese correnti previste in bilancio ai sensi dall'art. n. 166 del TUEL al comma 2-ter. Il calcolo è stato effettuato al netto dell'accantonamento al FCDE.

➤ **Fondi per spese potenziali**

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

• **Fondo rischi da contenzioso**

Le somme stanziare a tale fondo non utilizzate, costituiscono, a fine esercizio, economie che confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione. L'accantonamento è pari a € 5.000.

• **Fondo per indennità di fine mandato del sindaco**

L'Ente ha costituito apposito "Accantonamento trattamento di fine mandato del Sindaco" per un importo di € 3.529,28. A questo accantonamento si aggiungerà la quota di avanzo vincolato al 31/12/2015 pari a € 9.480.

La somma relativa al "Fondo rischi da contenzioso" e al "Fondo per indennità di fine mandato del sindaco" è di uguale importo per il triennio 2016/2018.

➤ **Fondo di riserva di cassa**

Il Collegio fa presente che l'importo della voce in oggetto, pari a € 43.500, nel rispetto dello 0,2% delle spese finali mediante pari riduzione dello stanziamento di cassa, non è stato riportato nello schema di cui alla deliberazione di G.C n. 94 del 03/11/2016 per un problema legato al software, come riferito dal responsabile dell'area servizi finanziaria con prot. n. 33466 del 14/11/2016. Il fondo di riserva di cassa sarà oggetto di successivo emendamento tecnico.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale dell'ultimo triennio è la seguente:

- € 4.151.537,22 per l'anno 2016, pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri;
- € 4.523.599,68 per l'anno 2017;
- € 1.965.439,18 per l'anno 2018.

➤ **Finanziamento spese investimento con indebitamento**

Solo la spesa d'investimento prevista per l'anno 2016 è finanziata con indebitamento per mutui per € 485.000.

➤ **Limitazione acquisto immobili**

Come da nota prot. 32807 del 8/11/2016 non è stata programmata nel bilancio 2016/2018 alcuna spesa prevista per l'acquisto di immobili.

➤ **Limitazione acquisto mobili e arredi**

La spesa prevista nell'anno 2016 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 141 della Legge 24/12/2012 n.228 ed è pari a € 1.000.

ALTRI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Ai sensi dell'art. 6 del D.L. 78/2010 e dell'art. 5 comma 2 del D.L. 95/2012 si rappresenta il prospetto seguente, laddove si evidenzia che i vincoli, entro il limite complessivo, sono stati rispettati.

Tipologia di spesa	Impegni anno 2009	% di riduzione	Limite di spesa anno 2016	Previsione anno 2016
Spesa per consulenza e studi (art.6, c.7)	0,00	80%	0,00	0,00
Spese di rappresentanza	3.461,74	80%	692,35	500,00
Pubblicità	0,00	80%	0,00	0,00
Mostre e convegni e relazioni pubbl. (art.6, c.8)	0,00	80%	0,00	0,00
Sponsorizzazioni (art.6, c.9)	0,00	100%	0,00	0,00
Spese per attività di formazione (art.6, c.13)	13.427,66	50%	6.713,83	1.400,00
Spese missioni (art.6, c.12)	11.901,71	50%	5.950,86	2.850,00
Tipologia di spesa	Impegni anno 2011	% di riduzione	Limite di spesa anno 2016	Previsione anno 2016

ORGANISMI PARTECIPATI

Dalla nota integrativa risultano le seguenti partecipazioni:

Soggetto Giuridico		% di partecipazione	sito internet
ATO ME 1 (Società in liquidazione)	S.P.A.	16,59%	www.atome1spa.it
SRR MESSINA PROVINCIA	Soc. Consortile per Azioni	7,21%	www.srrmessinaprovincia.it
SOCIETA' COSTRUZIONE E GESTIONE AEROPORTO DELLE EOLIE "SAE"	S.P.A.	0,39%	www.aeroportoelleeolie.com
SO.GE.PAT. - MESSINA (Società in liquidazione)	S.R.L.	0,25%	www.me.camcom.it
G.A.L. NEBRODI SOCIETA' CONSORTILE	A.R.L.	4,68%	www.beta.parcodenebrodi.it
ASI MESSINA (Soppresso ed in liquidaz. art. 19 L.R. 8/2012)	CONSORZIO	0,01%	www.irsapsicilia.it
CONSORZIO DI RIPOPOLAMENTO ITTICO (Commissariato L.R. 26/2012)	CONSORZIO	0,01%	www.consorziotticodeinebrodi.it
CONSORZIO COMUNI SOLEARTE	CONSORZIO	0,01%	www.comune.sanmarcodelfunzio.me.it
UNIONE DEI NEBRODI	UNIONE DI COMUNI	0,01%	www.unionedenebrodi.it
GAC - Gruppo di azione costiera - Costa dei Nebrodi	Associazione	5,71%	www.gaccostadeinebrodi.it
GAL - Gruppo di azione locale Nebrodi Plus	Associazione	8,33%	www.galnebrodiplus.eu

Dalla nota prot. 31788 del 26/10/2016 risulta che l'Ente ha richiesto alle società partecipate i rendiconti e/o i bilanci relativi agli esercizi 2013, 2014 e 2015.

In assenza di informazioni, il Collegio non è in condizione di poter esprimere alcun giudizio merito alla necessità di procedere alla costituzione di un fondo finalizzato alla copertura di eventuali perdite subite dalla proprie partecipate.

L'Ente ha approvato, con deliberazione della Giunta Municipale n. 118 del 24/11/2015, il Piano di razionalizzazione delle società partecipate (Legge n. 190/2014). Il Piano è stato trasmesso alla Sezione Regionale Controllo della Corte dei Conti la quale, con la deliberazione n. 61/2016/INPR, ha chiesto al Comune di S. Agata Militello di integrare il predetto piano con la relazione tecnica prevista. Alla data odierna tale adempimento non risulta ancora evaso.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2016, 2017 e 2018 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI	
ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE <i>(rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000</i>	
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	8.173.532,41
2) Trasferimenti correnti (titolo II)	5.203.633,76
3) Entrate extratributarie (titolo III)	1.869.112,10
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI	15.246.278,27
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI	
Livello massimo di spesa annuale (1):	1.524.627,83
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/esercizio precedente (2)	127.288,21
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	0,00
Contributi contribuiti erariali in c/interessi su mutui	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi	1.397.339,62
SITUAZIONE DEL DEBITO	
Residuo debito al 31/12/2015	3.042.292,18
Nuovo debito previsto nell'esercizio in corso	485.000,00
TOTALE DEBITO	3.527.292,18
DEBITO POTENZIALE	
pubbliche e di altri soggetti	0,00
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento	0,00

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

(valori in €/000)

Descrizione	2016	2017	2018
Interessi passivi	127	111	93
entrate correnti	15.246	13.682	16.055
% su entrate correnti	0,83%	0,81%	0,58%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

➤ **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per gli anni 2016, 2017 e 2018 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 331.000 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

(valori in €/000):

Anno	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Residuo debito (+)	4.707	4.179	3.625	3.042	3.117	2.655
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	485	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	528	554	583	410	462	481
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	4.179	3.625	3.042	3.117	2.655	2.174

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

(valori in €/000):

Anno	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Oneri finanziari	209	183	154	127	111	93
Quota capitale	528	554	583	410	462	481
Totale	737	737	737	537	573	574

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

➤ Previsioni parte corrente anno 2016

L'Organo di revisione, a conclusione dell'analisi effettuata e del lavoro svolto, ritiene che le previsioni di entrata e di spesa corrente risultano essere attendibili e congrue sulla base

- delle risultanze del rendiconto 2015,
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata,
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP,
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale,
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti,
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente,
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali,
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica,
- della quantificazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità,

Tuttavia, per alcune di esse il Collegio ritiene opportuno riportare le seguenti considerazioni.

Per quanto riguarda le entrate, come evidenziato nel corso della relazione, alcune di esse, seppur iscritte in bilancio a valori corretti, registrano percentuali di riscossione che destano grande preoccupazione. Ci si riferisce in particolare alla T.A.R.I. ed al recupero dell'evasione tributaria I.M.U., nonostante quest'ultima voce registri nel 2016 percentuali più elevate rispetto agli anni precedenti. Da qui la necessità per l'Ente di incrementare, senza indugio, le percentuali di riscossione poiché, diversamente, la già precaria situazione di cassa potrebbe subire un ulteriore peggioramento determinando un grave squilibrio finanziario per l'Ente.

Inoltre, si ritiene necessario che l'ufficio finanziario valuti azioni volte a compensare le eventuali riduzioni di entrate derivanti dalla Regione. Quanto detto è indispensabile, peraltro, a garantire il rispetto dei vincoli di finanza pubblica sia per il 2016 che per gli anni successivi.

Per quanto concerne le spese, non appare del tutto sufficiente la programmazione finalizzata alla copertura dei debiti fuori bilancio e delle richieste di liquidazione da parte dei legali dell'Ente. Inoltre, il Collegio suggerisce di procedere senza indugio al progressivo smaltimento, mediante il riconoscimento, dei debiti fuori bilancio.

➤ Previsioni per investimenti

La previsione dei mezzi di copertura finanziaria per le spese di investimento è esposta al punto 5 "Finanziamento della spesa del titolo II" della presente relazione.

Al riguardo, il Collegio ritiene che le previsioni di entrata derivanti dall'alienazione dei beni siano di difficile realizzazione, pertanto, le correlate spese, con buona probabilità, non potranno essere effettuate.

➤ Previsioni di cassa

Il Collegio osserva che le previsioni di cassa devono essere attentamente verificate in relazione al conseguimento delle entrate relative al titolo II, così come evidenziato al punto 2° "Previsioni di cassa" della presente relazione.

➤ **Allegati al bilancio**

1. Nel rispetto della deliberazione della Corte dei Conti n. 461/2015/PAR. il Collegio suggerisce di procedere alla riapprovazione della delibera sul programma triennale del fabbisogno del personale 2016/2018 per le motivazioni sopra riportate (vedi pag. 20 paragrafo "spese del personale").
2. Il Collegio suggerisce per il futuro di aggiornare il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari e di procedere alla relativa approvazione nella prima parte dell'esercizio finanziario.

➤ **Altro**

Considerato datato l'attuale regolamento di contabilità, e alla luce delle novità legate all'introduzione del D. Lgs. n. 118/2011 s.m.i., si raccomanda l'approvazione di un nuovo regolamento.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario,
- delle variazioni rispetto all'anno precedente,

l'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs.n.118/2001 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli Enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2016-2018 tenuto conto delle osservazioni e raccomandazioni già formulate e delle seguenti prescrizioni:

1. verificare la corretta destinazione dei proventi relativi al codice della strada con i vincoli previsti dal comma 4 dell'art. 208 del D. Lgs. 285/92;
2. approvare l'emendamento tecnico relativo all'inserimento in bilancio del Fondo di riserva di cassa;
3. procedere all'adeguamento del fondo per contenzioso;
4. procedere ad una importante rivisitazione della spesa ed all'aumento delle percentuali di riscossione delle entrate proprie, al fine di garantire l'equilibrio finanziario anche nei futuri esercizi.

Sant'Agata di Militello, 17 novembre 2016

Il Collegio dei Revisori

f.to Ferrante Pietro

f.to Ricciardi Giuseppe

f.to Belgiorno Salvatore